



MINISTERUL FINANTELOR

AUTORITATEA VAMALĂ ROMÂNĂ
Direcția Regională Vamală Galați
Biroul Vamal de Frontieră Brăila

Nr. 3330/010823

RAPORT DE ACTIVITATE

în domeniul vamal și al accizelor,

pentru prevenirea, descoperirea și combaterea evaziunii fiscale

în semestrul I al anului 2023.

Analiză comparativă cu anul 2022

Biroul Vamal de Frontieră Brăila este o structură fără personalitate juridică, subordonată la nivel regional Direcției Regionale Vamale Galați, iar la nivel central, Autorității Vamale Române.

Autoritatea Vamală Română a fost înființată prin adoptarea Legii nr. 268/2021, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 1077 din 10 noiembrie 2021, ca organ de specialitate al administrației publice centrale în domeniul vamal, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Finanțelor.

Modul de organizare și funcționare a Autorității Vamale Române, principiile care stau la baza activității pe care o desfășoară, funcțiile pe care le îndeplinește, atribuțiile generale și specifice pe care le exercită, asigurarea conducerii, personalul autorității, asigurarea logistică, materială și financiară au fost reglementate prin Hotărârea de Guvern nr. 237/2022, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 167 din 18 februarie 2022.

Autoritatea Vamală Română joacă un rol important în protejarea a 2.070 de km de frontieră externă a României și Uniunii Europene (a doua frontieră externă ca lungime în U.E.), din care 1.877 km de frontieră terestră.

Până nu de mult, rolul vămii consta, în primul rând, în colectarea taxelor vamale și a impozitelor indirecte la import. Extinderea și globalizarea comerțului și a lanțurilor de aprovizionare, dezvoltarea comerțului electronic, amenințarea cu atacuri teroriste și internaționalizarea crimei organizate, au modificat mediul în care funcționează instituția vamală.

În prezent, autoritatea vamală are o gamă foarte largă de responsabilități în materie de supraveghere și control în ceea ce privește mărfurile importate pe teritoriul vamal al Uniunii Europene. Aceasta nu doar colectează taxe vamale, TVA și accize, după caz, pentru mărfurile importate, ci verifică, de asemenea, mărfurile respective în multe scopuri de natură nefiscală, astfel încât să se asigure că îndeplinesc cerințele U.E. privind conformitatea produselor, standardelor și normelor alimentare, de sănătate și de mediu, precum și multe altele.

Autoritatea vamală verifică, de asemenea, conformitatea mărfurilor importate cu normele privind protecția drepturilor de proprietate intelectuală, controlează importurile de precursori de droguri pentru a preveni deturnarea lor ilegală către producția de droguri, controlează comerțul cu bunuri culturale, comerțul cu specii sălbatice de faună și floră și transporturile de deșeuri, pentru a împiedica exportul și importul ilegal și aplică norme de combatere a fluxurilor de numerar ilicit, care intră sau ies din Uniunea Europeană, ca parte a legislației privind combaterea spălării banilor.

În scopul combaterii fraudei, a terorismului și a criminalității organizate, vama cooperează cu autoritățile de aplicare a legii, cu administrațiile și agențiile responsabile de securitatea la frontiere și securitatea internă.

În conformitate cu aceste responsabilități sporite, normele juridice pe care autoritatea vamală le aplică cuprind mai mult decât cele referitoare la vamă ca atare. În prezent, autoritatea vamală aplică și reguli privind politica comercială, cum ar fi comerțul preferențial, controalele de sănătate și de mediu, politicile comune agricole și de pescuit, protecția intereselor economice ale U.E. prin instrumente netarifare, siguranța și conformitatea produselor, politica comună de securitate și măsurile politicii de relații externe.

Astăzi, vama se confruntă cu un mediu aflat în schimbare foarte rapidă: modele de producție și consum în plină evoluție, schimburi comerciale internaționale sporite, amenințări globale precum terorismul, crima organizată, schimbarea climatică și noi pericole, cum ar fi comerțul cu produse periculoase.

Astfel, principalele obiective ale Autorității sunt:

- a) protejarea intereselor financiare ale României, ale Uniunii Europene și ale statelor membre ale acesteia;
- b) punerea în aplicare a politicii comerciale comune și a celorlalte politici ale Uniunii cu impact asupra comerțului;
- c) protejarea României și a Uniunii Europene de comerțul inechitabil și ilegal și încurajarea activităților economice legitime;
- d) garantarea securității și siguranței României, a Uniunii Europene și a rezidenților acestora, protecția mediului, în cooperare strânsă cu alte autorități, dacă este cazul;
- e) menținerea unui echilibru adecvat între controalele vamale și facilitarea comerțului legitim.

Atribuțiile generale și specifice ale autorității vamale sunt prevăzute în H.G. nr. 237/2022, instituția îndeplinind următoarele funcții:

- a) de administrare a taxelor la import, respectiv la export, precum și a celorlalte venituri bugetare date în competența sa, conform legii;
- b) de control operativ, inopinat și ulterior în domeniul său de activitate;
- c) de prevenire și combatere a fraudei vamale și a evaziunii fiscale, în domeniul său de activitate;
- d) de supraveghere vamală, respectiv fiscală în domeniul produselor accizabile;
- e) de coordonare, îndrumare și control al aplicării legislației vamale, respectiv fiscale în domeniul produselor accizabile, precum și al funcționării structurilor care își desfășoară activitatea în subordinea sa;
- f) de suport, respectiv de management al resurselor umane, financiare și materiale, de reprezentare juridică, de audit public intern, precum și de comunicare internă și externă în domeniul său de activitate;
- g) de cooperare internațională în domeniul său de activitate.

Pe baza obiectivelor Strategiei privind reforma autorității vamale din România 2022 - 2024 au fost stabilite obiectivele strategice care să contribuie la atingerea dezideratelor instituționale, respectiv:

-facilitarea comerțului onest și îmbunătățirea serviciilor oferite, prin creșterea ponderii operatorilor economici care utilizează simplificările vamale, asigurarea accesului contribuabililor la serviciile vamale cât mai aproape de domiciliu, îmbunătățirea activității de asistență acordată operatorilor economici;

- creșterea gradului de securizare a frontierei externe a U.E., prin asigurarea resurselor umane necesare desfășurării activităților specifice;
- consolidarea capacității de prevenire și combatere a criminalității transfrontaliere și fraudelor vamale și fiscale prin menținerea unui nivel înalt de supraveghere și control la frontieră și în spațiul de liberă circulație prin realizarea unui control vamal nedistructiv adecvat, eficient și eficace și prin participarea activă la grupurile constituite în vederea combaterii și prevenirii fraudelor vamale și fiscale;
- creșterea eficienței, vizibilității, a transparenței și deschiderii către mediul de afaceri prin îmbunătățirea comunicării, asigurarea unui serviciu public de calitate și îmbunătățirea percepției publice despre autoritatea vamală, utilizarea eficientă a resurselor umane, dezvoltarea carierei personalului vamal pe baza competențelor asumate la nivel european, implementarea standardelor de integritate și a măsurilor de protecție la corupție, asigurarea transparenței în interacțiunea dintre lucrătorul vamal și participantul la traficul transfrontalier/ persoana controlată.

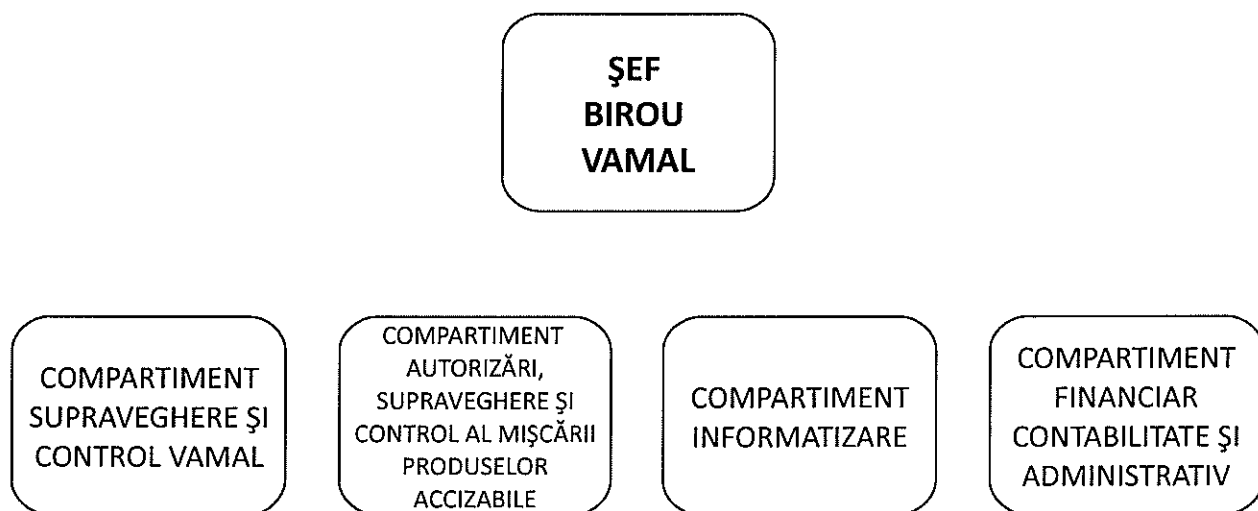
În raza de competență a Biroului Vamal de Frontieră Brăila își desfășoară activitatea un număr important de agenți economici, cu relevanță în următoarele domenii: confecții, construcții nave, reparații nave, metalurgie, mașini și echipamente, producție mobilier și articole de mobilă, producție agricolă și alimentară, comercializare produse accizabile etc. și care efectuează operațiuni de import-export ori care necesită înregistrare/atestare/ autorizare și supraveghere fiscală.

Un segment important al activității se desfășoară în zona portuară, Portul Brăila fiind ultimul port la Dunărea maritimă și al doilea port cerealier al României. Zona este în plină dezvoltare, în perioada imediat următoare preconizându-se și finalizarea modernizării Portului Brăila, ceea ce va duce la creșterea fluxurilor de mărfuri și a gradului de utilizare a infrastructurii portuare, putând prelua inclusiv fluxul de mărfuri din Ucraina.

Biroul Vamal de Frontieră Brăila își are sediul într-o locație dată în folosință în anul 2005, care a fost proiectată și construită pentru buna desfășurare a activităților vamale. Având în vedere specificul activităților derulate la nivelul instituției, deși clădirea a suferit deteriorări și degradări de-a lungul timpului, și ar necesita efectuarea de reparații ori lucrări de întreținere, totuși este

deținută logistica minimă necesară pentru vămuirea mărfurilor sosite și expediate în mijloace de transport cu tonaj ridicat și dimensiuni mari, respectiv spații de birou pentru personalul propriu și operatorii autorizați pentru activități de comisionar în vamă, curte interioară betonată, punct permanent de pază, cântar electronic, rampă TIR pentru descărcarea mărfurilor, magazine pentru mărfurile reținute, confiscate sau pentru care nu sunt îndeplinite condițiile de vămuire sau valorificare.

Conform noii structuri organizatorice, funcțională din data de 01.04.2022, în vederea îndeplinirii atribuțiilor și sarcinilor care îi revin, Biroul Vamal Brăila dispune de un număr de 16 posturi, suplimentate cu încă 6 posturi pe perioadă determinată, având următoarea organigramă:



Dintre cele 22 de posturi, 6 au fost ocupate în cursul anului 2022 și unul în 2023, cu mențiunea că 6 posturi au fost alocate și ocupate pe perioadă determinată, până la încetarea situației care generează un aflux masiv de mărfuri și persoane la frontiera României cu Ucraina și Republica Moldova, precum și în porturile de la Marea Neagră, dar nu mai mult de 3 ani, de la data intrării în vigoare a OUG nr. 103/2022 privind unele măsuri pentru creșterea capacității de control la frontieră a Autorității Vamale Române.

Astfel, conform statului de funcții și organigramei, posturile sunt distribuite astfel:

-Compartiment supraveghere și control vamal: 10 lucrători operativi, din care 4 angajați pe perioadă determinată, care asigură activitatea celor patru ture de serviciu și activitatea în sectorul vămuire colete externe, exercitând atribuții de accept declarații vamale, analiză de risc, decizie de control, control fizic, control documentar, liber de vamă, supraveghere vamală, îndeplinind totodată obligațiile

de raportare a diverselor situații specifice și atribuțiile suplimentare stabilite în baza Regulamentului de organizare și funcționare și conform fișelor de post.

-Compartiment informatizare - 2 lucrători vamali, din care 1 angajat pe perioadă determinată, care își desfășoară activitatea în program de zi, îndeplinind atribuțiile specifice compartimentului informatizare, precum și atribuții suplimentare, stabilite conform fișei postului.

-Compartiment financiar, contabilitate și administrativ (+1 post contractual): 3 lucrători vamali cu atribuții specifice conform Regulamentului de organizare și funcționare și fișelor de post, îndeplinind totodată și obligațiile de raportare a diverselor situații. În cadrul compartimentului este prevăzut și un post contractual, respectiv persoana angajată în funcția de casier și care desfășoară și activități de secretariat.

-Compartiment autorizări, supraveghere și control al mișcării produselor accizabile: 5 lucrători vamali, din care 1 angajat pe perioadă determinată, cu atribuții specifice conform Regulamentului de organizare și funcționare și fișelor de post, îndeplinind totodată sarcini suplimentare și obligațiile de raportare a diverselor situații.

ACTIVITATEA BIROULUI VAMAL DE FRONTIERĂ BRĂILA

Activitatea desfășurată de Biroul Vamal Brăila în perioada analizată a avut următoarele obiective principale:

-creșterea gradului de colectare a veniturilor bugetare reprezentând taxe și alte venituri gestionate de autoritatea vamală;

-combaterea actelor de evaziune fiscală, atât în domeniul vamal cât și în domeniul accizelor;

-combaterea traficului ilicit cu produse și substanțe stupefiante și psihotrope, arme și muniții, materiale explozive și radioactive, substanțe toxice, substanțe chimice esențiale, precursori, produse strategice, obiecte din aur și pietre pretioase, bunuri culturale de patrimoniu, specii sălbatice din floră și faună, mărfuri contrafăcute, mijloace de plată;

-eliminarea practicilor de eludare sau sustragere de la plata datoriei vamale ori de la controlul vamal.

În exercitarea atribuțiilor de serviciu care le revin conform fișei postului, lucrătorii vamali își desfășoară activitatea în două domenii:

Document care conține date cu caracter personal protejate de prevederile Regulamentului (UE) 2016/679

1. Domeniul vamal, constând în supravegherea și controlul vamal efectuat asupra tuturor bunurilor și mărfurilor transportate pe cale rutieră, feroviară, poștală, maritimă și fluvială, prezentate la biroul vamal;
2. Domeniul fiscal, care constă în înregistrarea/atestarea/autorizarea activităților de producție, depozitare, comercializare produse accizabile și supravegherea mișcărilor de produse accizabile.

ACTIVITATEA VAMALĂ

În domeniul vamal au fost efectuate mai multe categorii de operațiuni, din care mai importante au fost importurile definitive, importurile în regim suspensiv de drepturi vamale, exporturile, tranzitele sosite și plecate, precum și activitățile privind analiza de risc.

Astfel, în cadrul activității vamale, în cursul semestrului I 2023, comparativ cu semestrul I 2022, au fost depuse, înregistrate, verificate și întocmite următoarele documente:

| NR. CRT. | TIPUL DOCUMENTULUI | NUMĂR DOCUMENTE | |
|-------------|--|------------------------------------|--------------------------------------|
| | | Sem I 2023 | Sem I 2022 |
| 1 | Declarații provizii de bord | 168 | 230 |
| 2 | Manifeste descărcare | 90 | 205 |
| 3 | Manifeste încărcare | 159 | 216 |
| 4/5/ 6 | Premise încărcare/descărcare/ transbordare | 174/90/0 | 257/144/64 |
| 7 | Procese-verbale de constatare și sanționare a contravențiilor | 3 | 3 |
| 8 | T2L emise | 3 | 78 |
| 9 | Tranzite sosite/emise | 4069/22 | 3245/76 |
| 9 | Decizii pentru regularizarea situației | 5 (sume constatate = 16261 lei) | 17 (sume constatate = 376647 lei) |
| 10 | Procese-verbale de control | 5 | 17 |
| 11 | Declarații vamale de import | 4204 | 2882 |
| 12 | Declarații vamale de export | 1090 | 1256 |

Față de indicatorii prezentați mai sus, trebuie evidențiat faptul că volumul de activitate în semestrul I 2023 a fost semnificativ mai mare comparativ cu semestrul I 2022. Astfel, fluxul de mărfuri intrate și prezentate la B.V.F. Brăila se situează pe un trend crescător, numărul declarațiilor vamale de import crescând cu peste 45%, iar numărul mijloacelor de transport rutier intrate înregistrând o creștere cu aproape 48%, respectiv 4157 față de 2810. De altfel, pe segmentul de import, analiza comparativă semestrială evidențiază creșteri importante încă din 2021.

În sectorul poștă - vămuire colete externe:

Și pe această componentă a activității se înregistrează creșterea volumului de activitate cu cca 40%, fiind înregistrate 71 tranzite sosite/emise, față de 51 în perioada semestrului I 2022. Astfel, s-au emis 40 de chitanțe vamale și s-a încasat suma totală de 12897 lei, în creștere cu peste 12% față de perioada similară a anului trecut.

Din punct de vedere al finalității tuturor acestor activități, desfășurate cu concursul întregului colectiv, poate cea mai importantă componentă și care reprezintă o oglindă a întregii activități este aceea unde se consemnează încasările reprezentând sume datorate bugetului de stat consolidat, constatate ca urmare a acțiunilor proprii efectuate și încasate direct de către Biroul Vamal Brăila, cum sunt drepturile vamale, sau cele încasate de către A.J.F.P. Brăila cum sunt accizele colectate prin activități în afara domeniului vamal, dar în administrarea autorității vamale, ca urmare a activităților desfășurate pe linie de accize, având ca scop o colectare cât mai bună a acestora.

Astfel, încasările în semestrul I al anului, raportate la planul de încasări stabilit de organele ierarhic superioare, comparativ cu perioada similară a anului trecut, sunt reprezentate în tabelul următor:

| Luna / 2022 | Incasari Biroul Vamal Braila (milioane lei) | Plan (mil.lei) | Realizat % | Luna / 2023 | Incasari Biroul Vamal Braila (milioane lei) | Plan (mil.lei) | Realizat % | Realizat 2023 fata de 2022 % |
|----------------------|---|----------------|--------------------|----------------------|---|----------------|--------------------|------------------------------|
| Ianuarie | 5.31652 | 5.31 | 100.1227872 | Ianuarie | 6.381021 | 7.7 | 82.8704026 | 20.02 |
| Februarie | 3.504412 | 3.5 | 100.1260571 | Februarie | 9.651574 | 3.92 | 246.2136224 | 175.41 |
| Martie | 15.208054 | 15.2 | 100.0529868 | Martie | 5.58503 | 12.41 | 45.00427075 | -60.28 |
| Total trim I | 24.028986 | 24.01 | 100.0790754 | Total trim I | 21.617625 | 24.03 | 89.96098627 | 10.03 |
| Aprilie | 7.027919 | 8.73 | 80.50308133 | Aprilie | 3.160938 | 6.79 | 46.55284242 | -55.02 |
| Mai | 8.46636 | 9.51 | 89.02586751 | Mai | 5.42404 | 11.8 | 45.96644068 | -35.93 |
| Iunie | 9.138486 | 8 | 114.231075 | Iunie | 3.529665 | 14.1 | 25.03308511 | -61.38 |
| Total trim.II | 24.632765 | 26.24 | 93.87486662 | Total trim.II | 12.114643 | 32.69 | 37.059171 | -50.81 |
| Total 6 luni | 48.661751 | 50.25 | 96.83930547 | Total 6 luni | 33.732268 | 56.72 | 59.47155853 | -30.68 |

Deși totalul sumelor efectiv încasate la buget este în scădere față de anul 2022, trebuie subliniat faptul că mulți agenți economici beneficiază de facilitățile fiscale acordate prin Codul fiscal, referitoare la amânarea plății taxei pe valoarea adăugată în vamă. Astfel, în perioada 01.01. - 31.06.2023, taxa pe valoarea

adăugată amânată de la plata în vamă, urmare prezentării de către importatori a certificatelor de amânare de la plată, a certificatului de operator economic autorizat și a certificatelor de înregistrare în scopuri de TVA , a fost în valoare de 25.842971 mil. lei, reprezentând 45.56% din planul de încasări stabilit.

Așa cum am arătat în datele expuse anterior, aceste fluctuații se regăsesc și în volumul de activitate al B.V.F. Brăila, numărul declarațiilor vamale de import fiind în creștere cu peste 45% față de semestrul I 2022, crescând astfel gradul de încărcare pe fiecare lucrător vamal.

ACTIVITATEA ÎN DOMENIUL PRODUSELOR ACCIZABILE

În conformitate cu prevederile H.G. nr. 237/2022 și ale Regulamentului de organizare și funcționare aprobat prin OPAVR nr. 2/2022, biroul vamal exercită în conformitate cu reglementările fiscale în vigoare competențele de autoritate vamală teritorială în ceea ce privește autorizarea persoanelor fizice/juridice în domeniul produselor supuse accizelor și efectuează supravegherea fiscală a producției, depozitării, circulației, comercializării și importului produselor accizabile, conform competenței teritoriale.

Astfel, în semestrul I 2023, la nivelul Biroului Vamal Brăila au fost înregistrate și analizate cererile depuse de către operatorii economici cu produse supuse accizelor, fiind emise două atestate de comercializare angro produse energetice, un atestat de comercializare angro de produse supuse accizelor, precum și un referat cu propunere de reautorizare a unui antrepozit fiscal de producție, autorizația fiind eliberată de Direcția Regională Vamală Galați. Totodată, urmare monitorizării obligațiilor fiscale ale contribuabililor din evidență, au fost emise două decizii de revocare și o decizie de suspendare a atestatelor de comercializare deținute de operatorii economici.

De asemenea, a fost urmărit circuitul transporturilor de reziduuri de produse energetice ori ulei uzat.

În cadrul activității de supraveghere a mișcărilor cu produse accizabile în regim suspensiv de accize, în semestrul I 2023, prin intermediul aplicației EMCS - mișcări/EMCS - riscuri au fost înregistrate un număr de 242 documente electronice administrative reprezentând deplasări supravegheate cu produse accizabile în regim suspensiv de accize, după cum urmează:

-191 documente e-DA sosite intern,

-11 documente e-DA sosite intracomunitar, în cadrul exercițiului militar multinațional SABER GUARDIAN 23,

-40 documente e-DA emise.

Urmare verificărilor efectuate, s-au întocmit 232 rapoarte de control, din care 11 controale fizice și 221 controale documentare. A fost urmărită închiderea circuitelor mișcărilor produselor accizabile și nu au fost constatate mișcări neînchise sau închise cu diferențe.

Comparativ cu aceeași perioadă a anului trecut, se constată o ușoară creștere a volumului activității.

PROPUNERI PENTRU ÎMBUNĂTĂȚIREA ACTIVITĂȚII

În vederea îmbunătățirii și eficientizării activității în cursul anului 2023, Biroul vamal Brăila își propune următoarele obiective:

-protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene în domeniul resurselor proprii tradiționale și ale bugetului național;

-realizarea reverificării declarațiilor vamale în baza unei analize de risc eficiente;

-întărirea controlului documentar cu privire la originea mărfurilor și a valorii în vamă și intensificarea controalelor fizice pe bază de analiză de risc, în vederea combaterii fraudelor cu privire la felul și cantitatea mărfurilor;

-o atenție specială acordată monitorizării circulației în regim suspensiv a produselor accizabile și asigurarea controlului închiderii circuitelor mișcării produselor accizabile;

-utilizarea în acțiunile de control a informațiilor oferite de aplicațiile informatice;

-eficientizarea activităților de control (control fizic, documentar și supraveghere produse accizabile) prin analize de risc preliminare, pe baza tuturor informațiilor care pot fi utilizate de instituție.

Menționăm că indiferent structura organizatorică și funcțională existentă la un moment dat, de denumire, atribuții ori structura/schema personalului/ competență materială și indiferent de contextul epidemiei de Covid-19 ori al conflictului din Ucraina, s-a încercat permanent de către lucrătorii vamali să fie servit interesul public, să fie îndeplinite sarcinile profesionale trasate, cu respectarea reglementărilor legale în vigoare, și implicit dacă a fost cazul, să fie oferit și sprijin operatorilor economici și persoanelor fizice care au derulat

activități din sfera de operațiuni/competență a autorității vamale teritoriale, pentru crearea unui climat de încredere și respect reciproc între contribuabili și personalul B.V.F. Brăila și asigurarea unui serviciu public de calitate.

Reiterăm că, prin prisma activităților derulate la nivelul BVF Brăila, specifice unui birou vamal de frontieră, completarea schemei de personal intervenită în 2022, prin angajarea de personal pe perioadă determinată, a fost binevenită, însă posturile ar trebui permanentizate, având în vedere că în următorii 2-3 ani încep valurile de pensionări. Astfel, pentru asigurarea formării profesionale a noilor angajați și pentru desfășurarea activității în condiții optime, cu respectarea termenelor și a cerințelor legale, pentru evitarea riscului de producere a unor blocaje în activitate sau al apariției unor erori în activitatea lucrătorilor vamali, în condițiile creșterii gradului de încărcare, este necesară cel puțin conservarea numărului de posturi existente la acest moment.

Concluzionând, față de numărul de personal de care dispunem, ținând seama de specificul unui birou vamal de frontieră și de indicatorii prezenți, în contextul economic și geopolitic actual, apreciem că activitatea Biroului Vamal Brăila este, în ansamblul ei, deosebit de bună.

ȘEF BIROU VAMAL BRĂILA,
DUMITREL ȘTEFAN



Str. Vadul Ghecetului nr. 6, Brăila
Tel : +40 239.61.18.58
Fax : +40 239.61.48.00
e-mail:vamabraila@customs.ro

C

C